

Gesundheits-Verträglichkeit / Health Impact Assessment

[Bebilderung reduziert]

**lögD NRW
Rainer Fehr**

Verträglichkeitsprüfungen sind ein Versuch, dem Prinzip „Vorbeugen ist besser als heilen“ bei Entscheidungsprozessen mehr Gehör zu verschaffen

Schon die seit den 1980er Jahren eingeführten Umwelt-Verträglichkeitsprüfungen sollen auch die Wirkung auf den **Menschen** behandeln

Inzwischen fördert die EU die Entwicklung von Verträglichkeitsprüfungen, die ausdrücklich die **Gesundheit** des Menschen betreffen

Schweizer Baugespann

Schweiz: für Bauten, die nach außen in Erscheinung treten, ist ein Baugespann aus Stangen und Winkellatten aufzustellen

Art. 90 des Baugesetzes der Gemeinde Felsberg: Das Baugespann soll „die künftige Gestalt und Ausdehnung einer projektierten Baute für jedermann erkenntlich darstellen“

Schweizer Baugespann

einfaches Modell,
gut verständliche Aussagen

(Davos, 2001)



Funktionen des Baugespanns

1. **“Prognose”**: man erfährt zumindest näherungsweise welche Auswirkungen vom Vorhaben zu erwarten sind, z.B. auf (wertgeschätzte) Sichtachsen
2. „**Bewertung**“: es besteht Raum für „Einsprache“ und Diskussion, wenn ein Anlieger oder sonstwie Betroffener die erwarteten Auswirkungen für inakzeptabel hält

Health Impact Assessment

~Gesundheits-Folgenabschätzung,
~Gesundheits-Verträglichkeitsprüfung

a combination of procedures, methods and tools by which a policy, program or project may be judged as to its potential effects on the health of a population, and the distribution of those effects within the population (Gothenburg consensus paper, WHO-ECHP 1999) Re: 09-09-99.ppt, 26.6.03

eine Kombination von Verfahren, Methoden und Werkzeugen, durch welche eine Strategie, ein Programm oder ein Projekt hinsichtlich gesundheitlicher Auswirkungen und deren Verteilung in der Bevölkerung beurteilt werden können (Göteborger Konsens-Papier, WHO-ECHP 1999)

Projekt-Verträglichkeitsprüfung

- 1. Ausbau des Flughafens Manchester (UK)**
- 2. Ausbau des Flughafens Schiphol (NL)**
- 3. Rotherham-Sheffield Straßenbau-Großvorhaben (UK)**
- 4. Deponieerweiterung Heinde (D)**

Projekt-Verträglichkeitsprüfung

1. Ausbau des Flughafens Schiphol (NL)
2. Rotherham-Sheffield Straßenbau (UK)
3. Deponieerweiterung Heinde (D)

Strategische Verträglichkeitsprüfung

1. EU Agrarpolitik (S)
2. Gesundheitskosten infolge verkehrsbedingter Luftverschmutzung (CH, A, F)
3. Privatisierung Trinkwasserversorgung (D)

UVP: EU-Richtlinie 1985, UVPG 1990

§1 UVPG: Sicherstellen, daß die Auswirkungen eines Vorhabens auf die Umwelt frühzeitig und umfassend ermittelt, beschrieben und bewertet werden ...

§2 UVPG: Schutzgüter Mensch, Tiere, Pflanzen, Boden, Wasser, Luft, Klima und Landschaft

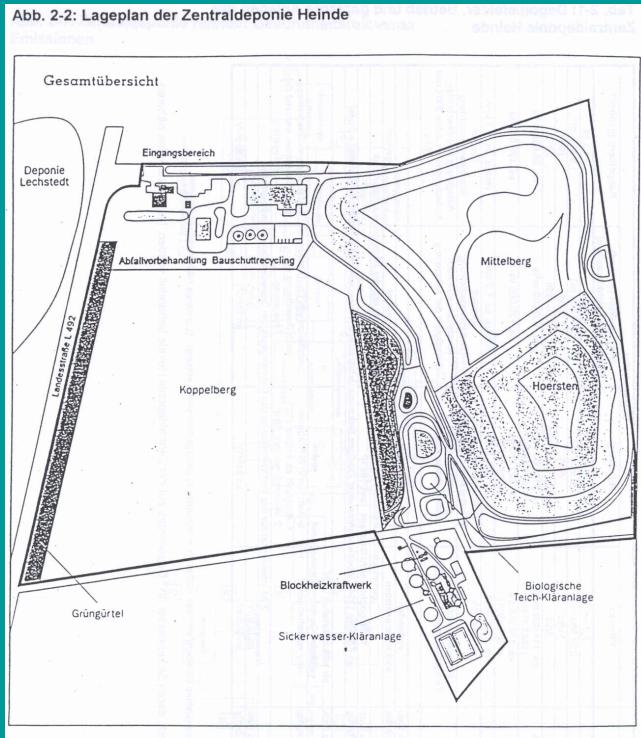
Inzwischen auch „Strategische UVP“ für Strategien, Pläne, Programme

Gesundheitsverträglichkeit

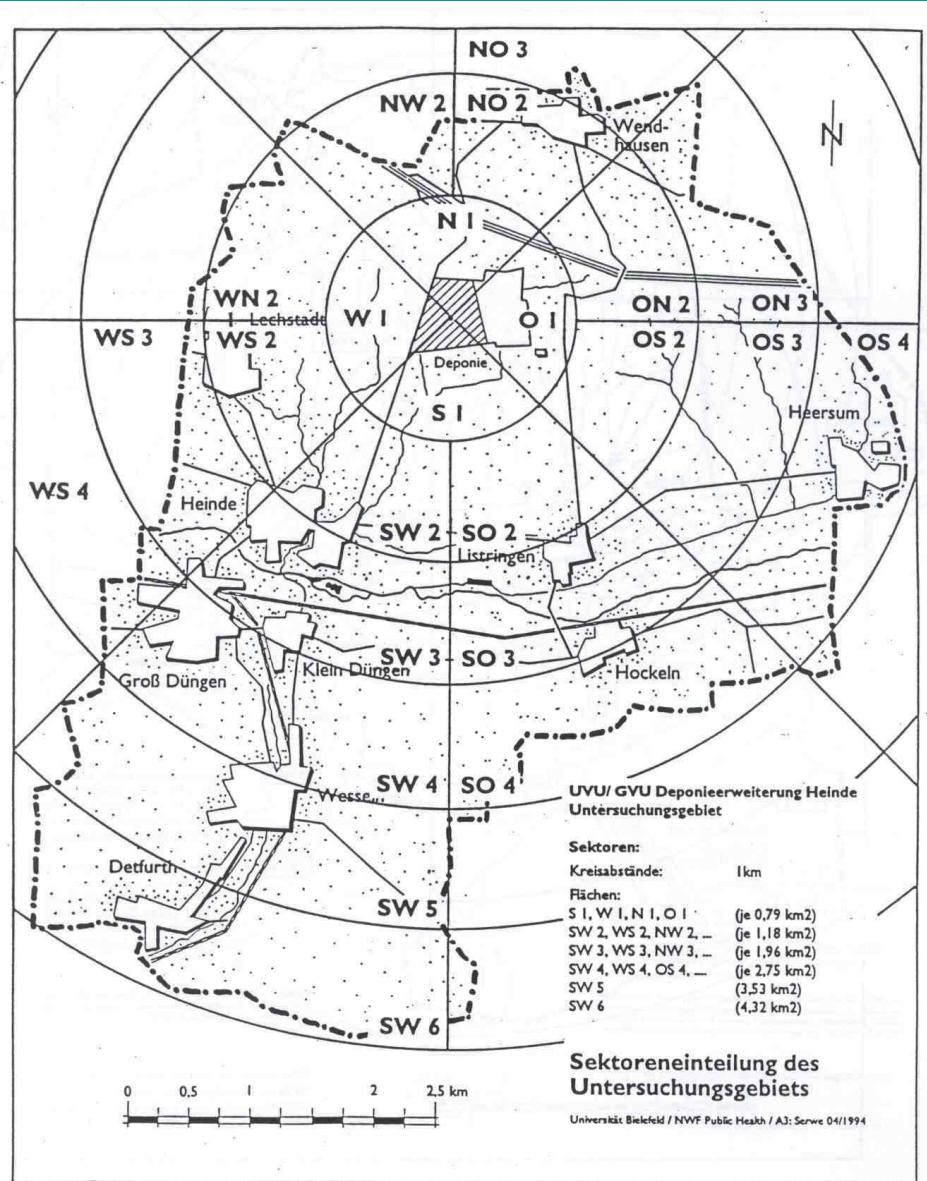
	Projekte	Policies, Pläne, Programme
Innerhalb von UVP	<ul style="list-style-type: none">• Umgehungsstraße in X-Stadt• Industrieansiedlung im Kreis Y	<ul style="list-style-type: none">• Verkehrswegeplan• Förderprogramm Solar- und Windenergie
Unabhängig von UVP	<ul style="list-style-type: none">• Stilllegung einer Bahnlinie• Projekt „Wachsende Stadt“	<ul style="list-style-type: none">• Trinkwasser-Privatisierung• EU-Beschäftigungsstrategie

2.1 Deponieerweiterung Heinde

Typ: Gesundheitsaspekte in Projekt-UVP



File: gvp219.ppt, 26.6.03



2.2 Privatisierung der Trinkwasserversorgung

Typ: Strategische GVP

- Tendenzen zur Privatisierung in vielen Sektoren, incl. Wasserversorgung
- Diskussion über Auswirkungen behandelt zumeist qualitative Aspekte
- Studienziel: durch HIA auch quantitative Abschätzung für zusätzliche Krebserkrankungen bei Anstieg kanzerogener Belastungen innerhalb vorgegebener Grenzwerte

3. Projekt „Policy HIA für die EU“

Europäische
Integration seit den
1950ern
15 Mitgliedsstaaten
(Pop 376,8 Mill)
13 Beitrittsländer

Kontext

- **Article 152, Amsterdam Treaty of the EU** (signed 1997, entered into force 1999): "A high level of human health protection shall be ensured in the definition and implementation of all Community policies and activities"
- **EIA Directive on Environmental Impact Assessment** of the effects of projects on the environment, introduced in 1985 and amended in 1997
- **Communication from the Commission on Impact Assessment**, COM(2002) 276 final, 5.6.2002

Policy

“a plan or course of action... intended to influence and determine decisions, actions and other matters” (American Heritage Dictionairy, 2000)

pol·i·cy¹ ... s. **1.** Verfahren(sweise *f*) *n*, Taktik *f*, Poli’tik *f*: marketing ~ [Handelswesen:] Absatzpolitik *e-r Firma*; honesty is the best ~ ehrlich währt am längsten ...; **2.** Poli’tik *f* (*Wege und Ziele der Staatsführung*), po’litische Linie: foreign ~ Außenpolitik; **3.** public ~ [Rechtswiss.:] Rechtsordnung *f* ... ; **4.** Klugheit *f*: **a)** Zweckmäßigkeit *f*, **b)** Schlauheit *f* (Langenscheidt’s Handwörterbuch Englisch-Deutsch)

- “EU Primary legislation”: treaties (Verträge)
- “EU Secondary legislation”: regulations, directives, decisions, recommendations
- Beispiele: Common Agricultural Policy (CAP), Trans-European Transport Network (TEN), Renewable Energy Sources, European Social Policy

Projektziele

Aim: to assess the health impacts of EU policy by:

- synthesizing a standard generic HIA methodology
- applying this to selected EU policies
- disseminating the findings

Oberziel: gesundheitliche Wirkungen von EU-Politik beurteilen durch:

- Synthese einer allgemein einsetzbaren Standardmethode
- deren Anwendung auf EU-Politiken
- Bekanntgabe der Ergebnisse

Objectives

- to review HIA methodologies
- to synthesize a generic policy HIA methodology
- to pilot and refine the methodology
- to apply the HIA to a selected policy
- to develop & deliver a dissemination strategy

Teilziele

- HIA-Methoden kritisch prüfen
- allgemein einsetzbare Methode für Policy-HIA entwickeln
- die Methode erproben und verbessern
- die Methode auf ausgewählte EU-Politik anwenden
- Ergebnisse kommunizieren

Projektteilnehmer

- 4 Hauptzentren in Großbritannien (UK), Irland (IRL), Niederlanden (NL), Deutschland (D)
- 4 weitere Zentren in Belgien (B), Italien (I), Spanien (E), Schweden (S)

Projektmethodik

- systematic application of rigorous methods, tools, procedures
- identifying effects on health determinants and health/well-being outcomes
- examines distributional effects across population groups
- contributes to better policy-making

File: qvp219.ppt, 26.6.03

- systematische Anwendung präziser Methoden, Werkzeuge & Verfahren
 - identifiziert Wirkungen auf Gesundheit (-determinanten)
 - Untersuchung spezifischer Wirkungen auf Teilpopulationen
 - Politikunterstützung

Auswahl von Policies

- In den Anhängen zum Arbeitsprogramm 2002 der EU-Kommission: ca. 800-900 Policies
- Im Arbeitsprogramm 2003 der EU-Kommission: ca. 40 Policies bereits für eine erweiterte Beurteilung vorgesehen
- Auswahl nach expliziten Kriterien

Weitere Schritte des EU-Projektes

- Policy-Auswahl: in Abstimmung mit EU-Direktoraten
- Exemplarische HIA-Anwendung auf Ebene der EU und der Mitgliedsländer
- Präsentation für Entscheidungsträger, EU Parliamentary Briefing
- Ggf. Fortsetzung, vgl. EU-Public-Health-Programm

Vorläufige Schlußfolgerungen

- Weites Spektrum komplexer EU-Policies, mit multiplen Zielen und unterschiedlichsten Formen der Implementierung
- Ausgeprägte Variabilität zwischen EU-Ländern bzgl. Vorbelastung, Morbidität, Mortalität

Herausforderungen

- Ungewißheit bzgl. Ursache-Wirkungs-Bezügen, besonderen Empfindlichkeiten, Wechselwirkungen
- Integration von qualitativen und quantitativen Methoden in “universellen” Ansatz

Weitere Folgerungen EU-Projekt

Schrittweises Vorgehen erforderlich, von
“Basisform” bis “Maximalprogramm”

Bezüge zu Monitoring, Surveillance, Be-
richterstattung; die Verbindungen sind
auszubauen

4. Ausblick

- ÖGD-Gesetze, z.B. NRW
- Nationaler GVP-Workshop, Berlin 2001

HIA Complexity levels

HIA level	Basis	Strength	Weakness
zero	none	no cost	missed opportunity
ad hoc	improvised procedure, combining various approaches and opinions	low cost, fast	subjective, unreliable
qualitative	expert rating(s), based on explicit body of knowledge	widely applicable, moderately time-consuming	limited transparency on how experts reach their conclusions
quantitative	prognosis based on modeling; assessment based on explicit standards	ideally: best use of existing knowledge, high transparency	adequate models and / or standards may be unavailable
integrated	in addition: common metric, e.g. DALYs, Euros	allows to summarize & compare different health impacts	re-introduction of subjectivity

Integration in HIA

1. Integration bzgl. **multipler Einflußfaktoren;** Synergismen berücksichtigen
2. Integration von Umweltmedien und von Expositionspfaden für gegebene Faktoren
3. Integrierte Berücksichtigung gesamter „Life cycles“ von Projekten usw.
4. Integration unterschiedlicher Gesundheitswirkungen durch adäquate Summation
5. Integration negativer und positiver Auswirkungen (selten durchgeführt in HIA)

"In 10 years' time we will regard HIA as important as doctors now regard clinical trials"

Noel Olsen, quoted in: Beecham, L. (1998): All policies should be assessed for effect on health.

BMJ 316:1558

