


„Umwelt & Gesundheit“ - vom Gesundheitsschutz zur Gesundheitsförderung

rainer.fehr@loegd.nrw.de

Bielefeld, 6.4.2006



Mackenbach (2006): There seems to be a much wider range of opportunities for primary prevention than usually thought

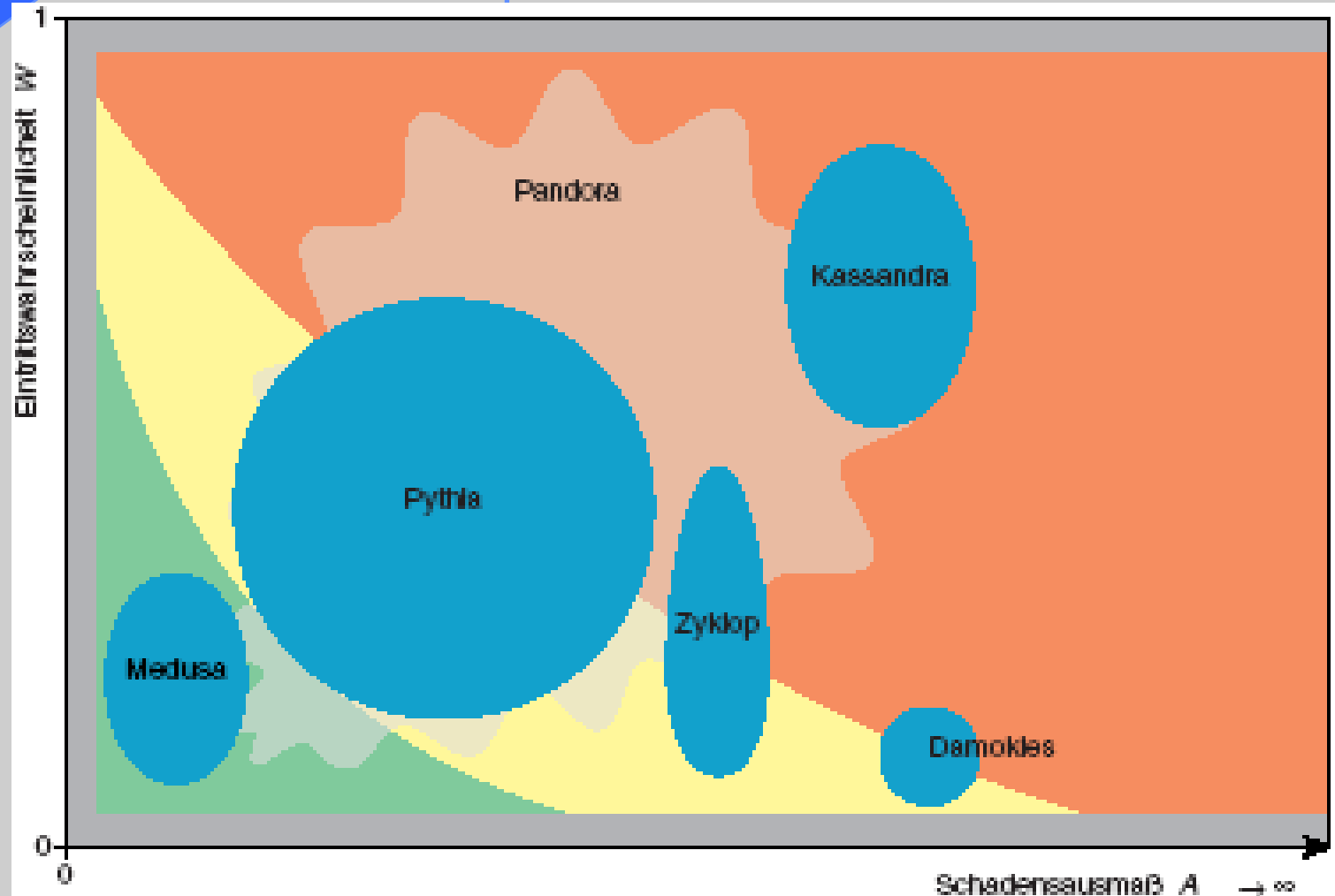
-> Dürfte (gerade) auch für die Gestaltung von **LebensUMWELTEN** sowie U&G insgesamt gelten

Handlungs-

- ▶ Repertoire
- ▶ Bündelung
- ▶ Sammlung
- ▶ Inf-Werkzeuge

Σ , Ausblick

1. Repertoire



WBGU
1999:
**Risiko-
typo-
logie**

Für jeden Risikotyp: spezifische Handlungsstrategien & Instrumente

Typ „**Damokles**“: $A \uparrow$, $W \downarrow$, Bsp. Kernenergie, Großchemie-Störfall, Meteoriteneinschlag

Strategien: 1. Katastrophenpotenzial reduzieren (Technik, Haftung, Alternativen...), 2. Resilienz erhöhen (personelle & instit. Kapazitäten, Technik/Redundanz...), 3. Katastrophenmmt. sicherstellen (Ausbildung, Containment-Strategien, internat. Hilfsgruppen)

- ▶ Auswirkungen begrenzen
- ▶ Eintritts-Wahrscheinlichkeit ermitteln
- ▶ Ersatzstoffe bereitstellen
- ▶ Katastrophen- & Schadensmanagement
- ▶ Katastrophenpotenzial reduzieren
- ▶ Langfristverantwortung stärken
- ▶ Mengenbegrenzungen bis Verbote
- ▶ Resilienz erhöhen
- ▶ Vorsorge & Wissen verbessern
- ▶ Vertrauen bilden, Risikokommunikation

- ▶ (Aus-)Bildung...
- ▶ Forschung(sförderung)...
- ▶ Haftungsregeln...
- ▶ Institutionelle Kapazitäten...
- ▶ Internationale Hilfsgruppen...
- ▶ Monitoring...
- ▶ Ordnungsrecht...
- ▶ Subvention von Alternativen...
- ▶ Technische (Schutz-)Maßnahmen...
- ▶ Vorbildfunktion...

Oberebene:

Risikomanagement
Gesundheitsschutz
(Krankheits-)Prävention
Gesundheitsförderung

Fundus / Glossar:

ABC der Strategien
ABC der Instrumente

Strukturierung: Ansatzpunkte

- ▶ Risikotyp (WGBU, s.o.)
- ▶ „Strategien“, „Instrumente“ (WGBU, s.o.)
- ▶ Ansatzpunkt in Wirkungskette (WHO)
- ▶ Interventionsschritt: 0°, 1°, 2°, 3°
- ▶ Umfeld: Schule, Betrieb, Quartier, *Staat*¹
- ▶ Planungszyklus / Phasenmodell (PH-Trias)
- ▶ Weltbank
- ▶ Haddon-Matrix
- ▶ ...

¹ Poland, Green, Rootman (eds.) (2000): Settings for health promotion. Sage, London

Haddon-Matrix / Dirty bombs

Barnett et al. in EHP, May 2005, modif.

Factor Phase	Host	Agent / Vehicle	Physical & Soc Env / Organizat culture
Pre- event	Limiting access to explosives Radiation surveillance	Anticipating sources/types of radiation	Availability of equipment First responders training
Event	Detection Decontamination Inter-agency cooperation	Identifying disp- ersion mode Maintaining transportation	Anticip of com- munic systems surge Community shielding
Post- event	Treating phys / psych impacts Risk communi- cation	Postevent con- trol: cleanup, disposal, based on agent & dis- persion mode	Assuring compe- tent PH mes- sages Environmental remediation

Oberebene:

Risikomanagement
Gesundheitsschutz
(Krankheits-)Prävention
Gesundheitsförderung

Strukturierung:

Risikotyp
Wirkungskette
Planungszyklus
Haddon-Matrix...

Fundus / Glossar:

ABC der Strategien
ABC der Instrumente

Gestaltung LebensUMWELTEN, U&G:

- ▶ Umfangreicher Fundus (ABC...) von Strategien & Instrumenten
- ▶ Multiple Strukturierungen, komplementär / konkurrierend
- ▶ Systematische Gesamtbetrachtung des Repertoires selten
- ▶ Vielzahl Entwicklungszonen untersuchenswert; hier: Bündelung, Sammlung, Werkzeuge

2. Bündelung

Motivation zur Bündelung:

- ▶ Problemgemengelage LebensUMWELTEN
- ▶ Akteursvielfalt, Ressourcenlimit
- ▶ Anti-Partikularisierung, Synergiehoffnung
- ▶ Vernetzungstrend...

Formen:

- ▶ “lose”: Policy-Initiativen
- ▶ „enger”: Integrierte Programme

“Integrierte” / “integrierende” / “integrative”
Programme:

- ▶ Übergreifend bzgl. Outcomes, Noxen-expositionen, Umweltmedien, Lebens-bereichen, Subpopulationen
- ▶ Bsp.: Gesunde Städte, (Lokale) Agenda 21, NEHAPs, Soziale Stadt...

Integrierte Programme

Pro-gramm	Ursprung	Ebene	Umfang
Healthy Cities	Ottawa-Char- ta 1986	Städte & Ge- meinden	D: 58 Städte
Agenda 21	UNCED 1992	Städte & Ge- meinden, Län- der, Staaten ...	>6400 Gremien in 113 Staaten; D: >2400 Kommunen
NEHAPs	Helsinki- Konf. 1994	Staaten, Länder, ggf. Städte & Gemeinden	48 Staaten in Eu- ropa; D, NRW
Soziale Stadt	ARGEBAU- Leitfaden	Stadtteile, Städte & Gemeinden	ca. 250 aktive Ge- biete in ca. 210 Städten

Existente „Bündelungen“:

- ▶ ambitioniert
- ▶ wegweisend, vielversprechend
- ▶ zunehmend miteinander vernetzend
- ▶ Kenntnis des Handlungsrepertoires?

Kommentar aus Vogelschau:

- ▶ unterexploriert? unternutzt?
- ▶ Kennen Akteure das Handl.repertoire?
- ▶ Evaluationen & kritisch-konstruktive Analysen (SWOT) wertvoll

3. Sammlung

Motivation:

- ▶ Transparenz über Realgeschehen in GSchutz, KrPräv, GFörderung
- ▶ Anregung zur Nachahmung
- ▶ Unterstützungsfunktion
- ▶ Qualitätssicherung
- ▶ Würdigung von Pionierleistung...

Abbildungsziel:

- ▶ Praxis: Gesamt / exemplarisch / **Gute P.** in LebensUMWELTEN

Ausgewählte Sammlungen

Hersteller	Thema	Typ	k / NRW
BZgA	GF Benachteil.	Suchfähige DB	2720/501
AgendaTr.	Nachh. Entwickl.	Suchfähige DB	298 / 37
lögd NRW	Komm. GBE	Web-Volltext,suchbar	160 / 24
AgendaTr.	U&G lokal	Webauftritt	59 / 13
UBA	UBALL ¹	Suchfäh.Linksamml.	55 / 8
MAGS	Ges. Land NRW	Webauftritt	29 / 29
BMG	Präv.projekte	Textliche Web-Darst.	6 / 2
APUG	Ges.U.f.ges.Kind.	Textliche Web-Darst.	5 / 0

nach Anzahl Einträge geordnet

¹ UBALL: Luftreinhalte-, Aktions-, Maßnahmenpläne

- ▶ BZgA: www.gesundheitliche-chancengleichheit.de
- ▶ Agenda-Transfer: www.gute-beispiele.net
- ▶ lögd NRW:
http://www.loegd.nrw.de/gesundheitsberichterstattung/kommunale_gesundheitsberichterstattung/frameset.html
- ▶ Agenda-Transfer: www.la21-umwelt-gesundheit.de/
- ▶ UBA: www.uba.de/Luftreinhalteplaene
- ▶ MAGS: www.gesundheitspreis.nrw.de
- ▶ BMG: www.die-praevention.de/vorbildliche_projekte
- ▶ APUG: www.apug.de/lokales/projekte.htm

Lokale Agenda 21 Umwelt und Gesundheit

[Kontakt](#) | [Sitemap](#) | [Suche](#)

[Einführung](#)
[Strategische Handlungsfelder](#)
[Inhaltliche Handlungsfelder](#)
[Anhang](#)

**Hier finden Sie die
Projektergebnisse
zum download (PDF).**

© 2006 agenda transfer | [Impressum](#)

[Home](#)

Lokale Agenda 21 - Umwelt und Gesundheit

Eine Arbeitshilfe für die kommunale Ebene zu erstellen, die vor allem die Zusammenhänge zwischen Umwelt und Gesundheit sowie die konkrete Zusammenarbeit zwischen Umwelt- und Gesundheitsakteuren darstellt und dabei immer die kommunale Umsetzungsebene im Blick hat. Das war das Ziel des Projektes, das die beteiligten Institutionen und Einrichtungen im Rahmen des Aktionsprogrammes Umwelt und Gesundheit (APUG), gefördert vom Bundesumweltministerium und vom Umweltbundesamt, gemeinsam durchgeführt haben.

Die Projektergebnisse werden nun in diesem Internetauftritt dargestellt. Dabei werden neben strategischen Handlungsfeldern, wie die Leitbildentwicklung und Berichterstattung, auch inhaltliche Handlungsfelder (Luftreinhaltung in Innenräumen, Bodenschutz, gesundheitsfördernde Mobilität u.a.) betrachtet. Neben der inhaltlichen Einführung in die Themenfelder steht vor allem die Darstellung guter Beispiele aus der kommunalen Praxis im Mittelpunkt. So gibt es zu

Förderer



**Umwelt
Bundesamt**
Für Mensch und Umwelt



Projektbearbeitung



- ▶ Initiale Auswahl durch APUG-Projekt „LA21 – U&G“ (Federf.: Difu Berlin)
- ▶ Lfd. Fortführung durch Agenda-Transfer Basis: Expertise „Kommunale Praxis“
- ▶ **Strategische Handlungsfelder** incl. Zielentwicklung; VPn; BE; Bildungsarbeit...
- ▶ **Inhaltliche Handlungsfelder**: Außenluft; Innenräume; Strahlenschutz / Mobilfunk; Lärmbekämpfung; Wohnumfeld...

Resüme 3: Sammlung

- ▶ Wachsendes Angebot
- ▶ Variable Teilthemen, Kriterien, Formate
- ▶ Bisher stärker bei *soft factors*: Freiwilligkeit, Orga, Koordin., Partizipation, Bildung ...
- ▶ Weniger entwickelt für Kontroversen, Ordnungsrecht, Vollzug ...

Kommentar:

- ▶ Ungenutztes Potenzial für: Deskription, Analyse, Klassierungen, Empfehlungsbildung ...
- ▶ Schon „Meta“-Bedarf?

4. Inf.-Werkzeuge

Motivation:

- ▶ Unterstützung
- ▶ Effizienz
- ▶ (milde) Vereinheitlichung
- ▶ QS ...

Formen:

- ▶ Auskunftssystem
- ▶ numerische Datenbank
- ▶ GIS
- ▶ Workflow-System
- ▶ Kombi-Formen ...

z.B. Inf.Werkzeuge aus lögd

mit spezifischen Zielen, Zielgruppen, Inhalten, Formen, Reifeständen, Perspektiven:

- ▶ Noxen-Informationssystem **NIS**
- ▶ TrinkH₂O Erfassungs- & Informationssystem **TEIS, Z-TEIS, TriwIS**
- ▶ Populationsbez. Exp.daten **RefXP**
- ▶ Taskmanager GesundheitsVerträglichkeit **TGV**

NIS / TEIS / RefXP / TGV

	NIS	TEIS	RefXP	TGV
Aufgabenfeld	Beratung etc.	Tw-Überwachung	Quant. Exp.-& RisikoA	Mitwirkung an Planung
Basis	Dutzende Daten- & Inf.quellen	TwV als Rechtsgrundlage	div. Studien, math. Werkzeuge	Erkenntnisse aus div. VP-Studien
Produkt	Modulares Auskunftssystem, CD & W3, noxenspez. & allg. 1990ff.	Erfassungs- & Verarbeitungssystem (de-/zentral) für Tw-Qualitätsdaten, CD	Auskunftssystem für popul.bezogene Daten (noch intern)	Arbeitshilfe, Workflow-Unterstützung, (in Pretest)
GIS-Bezug	nein	zentral realisiert	nein	künftig, dezentral
Dezernat	4.2 Tox	4.5 UEpi, 4.3 H ₂ O	4.4 QRA	4.1 GVP

Resümé 4: Inf.-Werkzeuge

- ▶ Spektrum unterschiedlichster Werkzeuge zur Fundierung von Analysen und Handlungsentscheidungen
- ▶ Multiple Ziele (Effizienz, QS...) erreichbar
- ▶ Bsp. Auskunftssysteme: Wissensdomänen umfangreich, Biomedizin: 30K Journals, 17K Bücher p.a., “The half-life of a health fact is probably about 4 ½ years”
- ▶ Für alle Systeme: Aufwand, Widerstände, Energiebindung ...

5. Σ, Ausblick

- ▶ Repertoire: reichhaltig; Systematik?
Evaluationen, incl. “Nebenwirkungen”?
- ▶ Bündelungen: IntPro = wegweisend;
unternutzt; Evaluationen?
- ▶ Sammlungen: stärker bei *soft factors*;
schon “Meta-”Bedarf?
- ▶ (Inf.-)Werkzeuge: multiple Ziele
erreichbar; Aufwand, Energiebindung

“Gesamtheits”-Trend: Genome, Metabolome, Envirome... – Handlungsrepertoire?

EUPHA 2005, 10 statements on the future of PH: “6. Research should focus on the needs of policy and practice”

-> (Extrapolation) -> “Research should focus on policy and practice” / Repertoire, Strukturierung, Bündelung, Werkzeuge, Evaluierung ...

Handlungsrepertoire für LebensUMWELTEN

Oberebene:

Risikomanagement
Gesundheitsschutz
(Krankheits-)Prävention
Gesundheitsförderung

Fundus / Glossar:

ABC der Strategien
ABC der Instrumente

Strukturierung:

Risikotyp
Wirkungskette
Planungszyklus
Haddon-Matrix...

Inf.-

Werkzeuge

Bündelung:

u.a. IntPro

Sammlung,

insbes. Internet



Vielen Dank.